

PROVVEDIMENTO DEL DIRETTORE

Numero del provvedimento	67
Data del provvedimento	29 dicembre 2020
Oggetto	Società della Salute
Contenuto	APPROVAZIONE ATTI DI GARA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA PER I TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL’AMBITO DEL SISTEMA SIPROIMI (CATEGORIE ORDINARI E SOGGETTI CON NECESSITÀ DI ASSISTENZA SANITARIA, SOCIALE E DOMICILIARE, SPECIALISTICA E/O PROLUNGATA) A VALERE SUI FINANZIAMENTI DI CUI AL DECRETO DEL MINISTERO DELL’INTERNO DEL 10 AGOSTO 2020 – 2 LOTTI CIG LOTTO 1: 857623335C - CIG LOTTO 2: 857648969D

Ufficio/Struttura	Direzione Società della Salute
Resp. Ufficio/Struttura	Marco Nerattini
Resp. del procedimento	Marco Nerattini

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
€ 3.811.401,17			

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
1	5	Relazione tecnico-illustrativa
2	43	Disciplinare di gara
3	22	Capitolato speciale d'appalto
4	11	Modulo AD – Altre dichiarazioni
5	9	Modulo AV – Impresa ausiliaria
6	8	Modulo C – Consorziata esecutrice
7	2	Modulo accesso
8	2	Modulo CM – dettaglio costi della manodopera
9	1	Modulo pagamento bollo
10	18	DGUE



REGIONE TOSCANA
Società della Salute di Firenze
C.F. 94117300486
Piazza Signoria 1 – 50122 FIRENZE

IL DIRETTORE

Premesso che la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40, e ss.mm.ii. (*“Disciplina del servizio sanitario regionale”*) e, segnatamente il capo III bis (*“Società della Salute”*), articoli 71 bis e ss., disciplina il nuovo assetto organizzativo dei servizi sanitari territoriali, sociosanitari e sociali integrati tramite la costituzione delle Società della Salute;

Dato Atto che in data 8 marzo 2010 è stata stipulata dagli enti consorziati la Convenzione della Società della Salute di Firenze, con allegato lo Statuto del Consorzio, entrato in vigore a seguito di detta stipula, già approvata dal Consiglio Comunale di Firenze e dal Direttore Generale dell’Azienda Sanitaria di Firenze;

Visto l’art. 12 dello Statuto che stabilisce le attribuzioni del Direttore della Società della Salute di Firenze;

Preso Atto che con decreto del Presidente della Società della Salute di Firenze 25 luglio 2018, n. 1, il sottoscritto, dott. Marco Nerattini, è stato nominato Direttore del Consorzio e che l’incarico è decorso dal 27 luglio 2018;

Premesso che:

- la Società della Salute di Firenze, nel triennio 2017-2019, è stato titolare di due progetti di accoglienza all’interno del sistema Sprar (oggi Siproimi) in favore delle categorie di beneficiari ordinari e con disagio mentale/psicologico, giunti a scadenza il 31/12/2019 e prorogati dal Ministero dell’Interno fino al 31/12/2020;
- per la prosecuzione dei citati servizi di accoglienza, la Società Della Salute di Firenze ha presentato istanza di prosecuzione nei modi e nei termini previsti;

Visto il Decreto del Ministero dell’Interno del 18/11/2019 recante *“Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell’asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi), nonché le allegate linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati”*;

Visto il Decreto del 10/08/2020 con cui il Ministero dell’Interno ha approvato l’elenco dei progetti in prosecuzione assegnando alla Società della Salute di Firenze i seguenti finanziamenti annuali:

Prog-770-PR2 – Categoria Ordinari - € 1.888.129,00

Prog-769-PR2 – Categoria Disagio Mentale - € 444.416,70

Considerato che per la gestione dei servizi di cui sopra la SdS intende avvalersi, come per il passato, di Enti attuatori esterni selezionati attraverso le procedure previste dal Codice dei Contratti Pubblici, come previsto dall’art. 10 delle Linee Guida sul funzionamento del sistema Siproimi e che, pertanto, occorre procedere ai relativi affidamenti;

Richiamato il provvedimento n. 44 del 7/10/2020 con cui veniva conferito al Comune di Firenze il ruolo di Stazione Appaltante per l’affidamento dei servizi in questione, autorizzando detta Amministrazione a svolgere, in nome e per conto della Società della Salute di Firenze, tutte le attività necessarie alla completa realizzazione della procedura di cui sopra, ivi compresa l’attività di responsabile del procedimento;

Ritenuto, a seguito di ulteriori valutazioni e confronti con il Comune di Firenze:

Documento firmato digitalmente



REGIONE TOSCANA
Società della Salute di Firenze
C.F. 94117300486
Piazza Signoria 1 – 50122 FIRENZE

- di revocare il suddetto provvedimento n. 44/2020, in considerazione della necessità di approfondire ulteriormente i limiti e le modalità di conferimento al Comune delle funzioni di Stazione Appaltante;
- di mantenere pertanto presso la SdS il ruolo di Stazione Appaltante e la figura del Responsabile Unico del Procedimento, richiedendo al Comune di Firenze il supporto e la collaborazione per la gestione delle varie fasi della procedura, compresa la pubblicità degli atti di gara, la gestione del seggio di gara per l'apertura della documentazione amministrativa e l'ammissione delle offerte alle fasi successive, la formazione della commissione giudicatrice delle offerte tecniche e il supporto al RUP, sia per la fase di gara e aggiudicazione che per quella di esecuzione del contratto, per la quale il Comune, disponendo delle adeguate professionalità in merito, potrà mettere a disposizione la figura da nominare come Direttore dell'esecuzione;

Dato atto che le su esposte modalità di collaborazione da parte del Comune sono coerenti con quanto previsto dal Piano Sociale e Sanitario Regionale 2018-2020, nonché dalle precedenti deliberazioni della Giunta regionale n. 243/2011 e n. 269/2019, in merito agli accordi di avvalimento tra Società della Salute e enti consorziati per servizi inerenti i processi di tipo amministrativo, di tipo contabile e di controllo gestionale e di tipo tecnico;

Precisato che la presente acquisizione non è stata prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 e che pertanto si provvederà a inserirla nella prima approvazione utile del citato "Programma biennale";

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento dei suddetti servizi;

Preso atto che l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di realizzare l'accoglienza integrata di titolari stranieri titolari di protezione internazionale, come previsto dal DM 18/11/2019;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata all'interno del sistema Siproimi in favore delle categorie di beneficiari ordinari e con disagio mentale;
- c) il contratto verrà stipulato con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;
- f) l'appalto è distinto in due lotti funzionali sulla base delle due categorie di beneficiari dei progetti e delle relative specificità progettuali;

Ritenuto di quantificare, per la durata iniziale del contratto (stimata in 20 mesi), in relazione alla retta giornaliera di accoglienza ed al numero di posti finanziati, il seguente costo presunto per ciascun lotto:

Lotto 1 – Cat. Ordinari - € 3.088.982,75

Lotto 2 – Cat. Disagio Mentale - € 722.418,42

Documento firmato digitalmente



REGIONE TOSCANA
Società della Salute di Firenze
C.F. 94117300486
Piazza Signoria 1 – 50122 FIRENZE

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Ritenuto pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici, di cui all'art. 95 del D. Lgs.50/2016;

Dato atto che l'appalto è stato registrato con i seguenti CIG:

Lotto1 CIG: 857623335C

Lotto2 CIG: 857648969D

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

Dato atto che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto trova copertura finanziaria sul finanziamento di cui al decreto del Ministero dell'Interno del 10/8/2020;

Visti gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Dato atto, ai sensi dell'art.71 DLgs 50/2016, che il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa e con le seguenti deroghe:

- all'art.13 – MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA, stante la modalità telematica di gestione della gara – che non prevede plichi e buste cartacei – e al fine di agevolare quanto più possibile i concorrenti nella formulazione dell'offerta e della documentazione con la massima cognizione di causa, vengono consentite, entro i termini per la presentazione delle offerte, modifiche all'offerta e a tutta la documentazione, in luogo della sola sostituzione del plico già consegnato con altro plico;

- considerato che, di fatto, l'opposizione all'accesso può riguardare non l'intera offerta tecnica, ma soltanto alcune parti di essa, ai fini di una più sicura identificazione delle medesime si ritiene opportuno invitare il concorrente a indicarle in sede di documentazione amministrativa e ad allegare all'offerta tecnica una copia della stessa oscurata nelle suddette parti che intende vietare all'accesso in quanto costituenti, a suo giudizio, segreto tecnico/commerciale;

Documento firmato digitalmente



REGIONE TOSCANA
Società della Salute di Firenze
C.F. 94117300486
Piazza Signoria 1 – 50122 FIRENZE

- all'art.15.2 DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, di seguito al capitolo “**Parte IV – Criteri di selezione**”, la frase “Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione barrando direttamente la sezione «**α**» ovvero compilando quanto segue:”, viene sostituita con la frase: “Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione compilando quanto segue.” Tale deroga al Bando tipo ANAC n.1/2017, nel senso di non prevedere nel disciplinare di gara la possibilità di dichiarare il possesso dei requisiti dell'art.83 DLgs 50/2016 mediante la sola barratura della sezione «**α**» è motivata dal preminente interesse della stazione appaltante a che la dichiarazione sia riferita specificamente a ciascuno dei requisiti in oggetto e con ciò risulti il più possibile consapevole e di significato univoco, ai fini di un più sicuro accertamento e verifica dei requisiti di cui trattasi; peraltro la deroga trova legittimazione anche nelle Linee guida del MIT per la compilazione del DGUE (GU Serie Gen. n.170 del 22/07/2016), nelle quali, con riferimento alla suddetta Parte IV del DGUE viene precisato che “L'operatore economico fornisce le informazioni ivi elencate solo se espressamente richieste dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore nell'avviso, bando o documenti di gara, altrimenti si limita a compilare la sezione α «Indicazione globale per tutti i criteri di selezione», qualora tale possibilità sia stata prevista in seno all'avviso, al bando o ai documenti di gara.”;

DETERMINA

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) di revocare il provvedimento n. 44/2020, con il quale si conferiva al Comune di Firenze il ruolo di Stazione Appaltante per l'affidamento dei servizi in questione, autorizzando detta Amministrazione a svolgere, in nome e per conto della Società della Salute di Firenze, tutte le attività necessarie alla completa realizzazione della procedura in oggetto, ivi compresa l'attività di responsabile del procedimento;
- 3) di mantenere pertanto presso la SdS il ruolo di Stazione Appaltante e la figura del Responsabile Unico del Procedimento, richiedendo al Comune di Firenze il supporto e la collaborazione per la gestione delle varie fasi della procedura, compresa la pubblicità degli atti di gara, la gestione del seggio di gara per l'apertura della documentazione amministrativa e l'ammissione delle offerte alle fasi successive, la formazione della commissione giudicatrice delle offerte tecniche e il supporto al RUP, sia per la fase di gara e aggiudicazione che per quella di esecuzione del contratto, per la quale il Comune, disponendo delle adeguate professionalità in merito, potrà mettere a disposizione la figura da nominare come Direttore dell'esecuzione;
- 4) di avviare una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata per i titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati nell'ambito del sistema SIPROIMI (Categorie Ordinari e Soggetti con necessità di assistenza sanitaria, sociale e domiciliare, specialistica e/o prolungata) a valere sui finanziamenti di cui al decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2020 (2 lotti), utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana;
- 5) di approvare gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui la Relazione Tecnica Illustrativa, il Capitolato Speciale d'Appalto, il Disciplinare di gara, ed i loro allegati i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla

Documento firmato digitalmente



REGIONE TOSCANA
Società della Salute di Firenze
C.F. 94117300486
Piazza Signoria 1 – 50122 FIRENZE

presente procedura d'appalto;

6) di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;

7) di quantificare, per la durata iniziale del contratto, in relazione alla retta giornaliera di accoglienza ed al numero di posti finanziati, il seguente costo presunto per ciascun lotto:

Lotto 1 – Cat. Ordinari - € 3.088.982,75

Lotto 2 – Cat. Disagio Mentale - € 722.418,42

8) di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

9) di dare atto che l'Amministrazione si riserva di procedere, in ragione del criterio di aggiudicazione prescelto, alla verifica della eventuale anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016;

10) di individuare il responsabile unico del procedimento nella persona del sottoscritto Dott. Marco Nerattini, Direttore della Società della Salute di Firenze;

11) di dare pubblicità al presente atto mediante affissione all'Albo Pretorio del Consorzio ove rimarrà per 10 giorni consecutivi e mediante pubblicazione sul sito internet della Società della Salute ove resterà accessibile a tempo indeterminato;

Estensore: Raffaele Uccello

Il Provvedimento è firmato digitalmente da:

IL DIRETTORE

Dott. Marco Nerattini

Documento firmato digitalmente



REGIONE TOSCANA
Società della Salute di Firenze
C.F. 94117300486
Piazza Signoria 1 – 50122 FIRENZE